



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Superintendência de Controle Externo
Diretoria de Controle Externo de Municípios



Município:	Santana da Vargem	Exercício:	2014
Nº do Processo:	958867		


Introdução a análise de defesa eletrônica

Tratam os autos da prestação de contas da Prefeitura Municipal de Santana da Vargem, exercício de 2014, que retornam a esta Coordenadoria após abertura de vista determinada pelo Sr. Relator, fl. 25, para manifestação sobre a juntada de documentos efetuada, fls. 28/126.

Considerando a defesa apresentada acerca da irregularidade apontada no exame inicial, fls. 3v/04v, sintetizada na fl. 11, foi efetuada a presente análise, nos termos da Resolução nº 4/2009, cuja conclusão nos leva a opinar pela emissão de parecer prévio pela Aprovação das Contas do chefe do Poder Executivo do Município de Santana da Vargem, exercício de 2014, na forma do inciso I do artigo 45 da Lei Complementar nº 102/2008 - Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais.

Ressalta-se que os demais itens da execução orçamentária, financeira e patrimonial poderão ensejar outras ações de controle deste Tribunal de Contas.

DCEM/CACGM, em 23/05/2017


Myriam de Andrade Ferreira
Analista de Controle Externo
TC nº 2487-0





TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Superintendência de Controle Externo
Diretoria de Controle Externo de Municípios



Município: Santana da Vargem
Nº do Processo: 958867

Exercício: 2014

2 - Créditos Orçamentários e Adicionais

A Lei Orçamentária Anual referente ao exercício de 2014 foi aprovada sob o nº 1338

Receita e Despesa Orçada: 13.222.026,16

2.1 - Créditos Suplementares

Descrição	Nº da Lei	Data da Lei	Percentual Autorizado	Valor Autorizado por Lei (A)	Valor Aberto por Decretos (B)	Valor sem Autorização (B - A)
Lei Orçamentária Anual	1338	24/12/2013	25,00	3.305.506,54	2.991.768,30	
Lei de Alteração do Percentual da LOA	1371	11/12/2014		1.322.202,62	0,00	
Total autorizado na LOA				4.627.709,16	2.991.768,30	0,00
Outras Leis autorizativas para Abertura de Créditos Suplementares						
Lei Autorizativa de Crédito Suplementar	001358	13/08/2014		20.000,00	20.000,00	0,00
Créditos Suplementares Irregulares						0,00

Créditos Suplementares Abertos por Origem

Descrição	Valor
Créditos Suplementares Abertos por Anulação de Dotações	2.823.761,86
Créditos Suplementares Abertos por Excesso de Arrecadação	0,00
Créditos Suplementares Abertos por Operação de crédito	0,00
Créditos Suplementares Abertos por Superávit Financeiro	188.006,44
Total Aberto por Origem	3.011.768,30

A Lei Orçamentária autoriza um percentual superior a 30% do valor orçado para abrir créditos suplementares. Este elevado percentual aproxima-se, na prática, de concessão ilimitada de créditos suplementares, presumindo-se a falta de planejamento da municipalidade. Tal procedimento caracteriza desvirtuamento do orçamento-programa, pondo em risco os objetivos e metas governamentais traçados pela Administração Pública. Embora não haja na legislação norma que limite o percentual máximo do orçamento para abertura de créditos suplementares, isso não significa, contudo, tolerância com autorizações abusivas, visto que o planejamento e a transparência são diretrizes que devem nortear a gestão pública (art. 1º, § 1º, LRF).



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Superintendência de Controle Externo
Diretoria de Controle Externo de Municípios



[Handwritten signature]

Município: Santana da Vargem
Nº do Processo: 958867
Exercício: 2014
2 - Créditos Orçamentários e Adicionais

2.2 - Créditos Especiais

Nº da Lei	Data	Valor Autorizado (A)	Valor Aberto por Decretos (B)	Valor sem Autorização (B - A)
001326	02/01/2014	1.215.500,00	1.215.500,00	0,00
001330	02/01/2014	1.070.000,00	1.070.000,00	0,00
001333	02/01/2014	652.060,00	652.060,00	0,00
001341	31/01/2014	320.000,00	320.000,00	0,00
001343	28/03/2014	150.000,00	10.000,00	0,00
001344	28/03/2014	211.028,65	211.028,65	0,00
001345	11/04/2014	404.134,53	404.134,53	0,00
001351	12/06/2014	20.400,00	20.400,00	0,00
001352	12/06/2014	388.738,43	388.738,43	0,00
001355	30/06/2014	148.900,00	148.900,00	0,00
001356	30/06/2014	30.000,00	30.000,00	0,00
001357	09/07/2014	166.806,80	166.806,80	0,00
001359	29/08/2014	150.000,00	150.000,00	0,00
001360	10/09/2014	100.000,00	100.000,00	0,00
001363	28/10/2014	336,69	336,69	0,00
001368	12/11/2014	26.000,00	26.000,00	0,00
Créditos Especiais Irregulares				0,00

Créditos Especiais Abertos por Origem

Descrição	Valor
Créditos Especiais Abertos por Anulação de Dotações	50.400,00
Créditos Especiais Abertos por Excesso de Arrecadação	4.863.505,10
Créditos Especiais Abertos por Operação de crédito	0,00
Créditos Especiais Abertos por Superávit Financeiro	0,00
Total Aberto por Origem	4.913.905,10

2.3 - Créditos Extraordinários

Número do Decreto	Data do Decreto	Valor Aberto
		0,00
Total		0,00



Município: Santana da Vargem	Exercício: 2014
Nº do Processo: 958867	
2 - Créditos Orçamentários e Adicionais	

2.4 - Créditos Adicionais Abertos sem Recursos Disponíveis

2.4.1 - Excesso de Arrecadação

Fonte de Recurso	Excesso de Arrecadação (A)	Créditos Abertos (B)	Créditos Adicionais Abertos sem Recursos (B - A)	Despesa Atualizada (Orçada + Acrescimos - Reduções) (C)	Execução Orçamentária / Despesa Empenhada (D)	Execução Orçamentária / Saldo (C - D)
101 - Receitas de Impostos e de Transferências de Impostos Vinculados à Educação	96.094,63	0,00	0,00	1.317.877,07	1.296.835,48	21.041,59
117 - Contribuição para Custeio dos Serviços de Iluminação Pública (COSIP)	8.904,21	0,00	0,00	149.156,76	159.489,48	-10.332,72
122 - Transferências de Convênios Vinculados à Educação	832.820,86	1.117.766,80	284.945,94	1.196.369,40	1.196.369,40	0,00
123 - Transferências de Convênios Vinculados à Saúde	358.325,00	30.000,00	0,00	51.922,01	39.574,43	12.347,58
124 - Transferências de Convênios Não Relacionados à Educação, à Saúde nem à Assistência Social	1.255.000,00	1.474.134,53	219.134,53	1.410.725,20	1.410.725,20	0,00
129 - Transferências de Recursos do Fundo Nacional de Assistência Social (FNAS)	67.476,89	80.000,00	12.523,11	125.885,30	121.444,22	4.441,08
143 - Transferências de Recursos do FNDE Referentes ao Programa Dinheiro Direto na Escola (PDDE)	336,69	336,69	0,00	396,80	396,80	0,00
146 - Outras Transferências de Recursos do FNDE	25.255,54	26.000,00	744,46	27.515,24	25.475,52	2.039,72
148 - Transferências de Recursos do SUS para Atenção Básica	319.606,57	211.028,65	0,00	970.965,31	970.486,71	478,60



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Superintendência de Controle Externo
Diretoria de Controle Externo de Municípios



Município: Santana da Vargem
Nº do Processo: 958867

Exercício: 2014

2 - Créditos Orçamentários e Adicionais

2.4 - Créditos Adicionais Abertos sem Recursos Disponíveis

2.4.1 - Excesso de Arrecadação

Fonte de Recurso	Excesso de Arrecadação (A)	Créditos Abertos (B)	Créditos Adicionais Abertos sem Recursos (B - A)	Despesa Atualizada (Orçada + Acrescimos - Reduções) (C)	Execução Orçamentária / Despesa Empenhada (D)	Execução Orçamentária / Saldo (C - D)
150 - Transferências de Recursos do SUS para Vigilância em Saúde	32.698,46	0,00	0,00	678.525,46	666.461,45	12.064,01
154 - Outras Transferências de Recursos do SUS	62.830,00	0,00	0,00	86.152,67	86.152,67	0,00
155 - Transferências de Recursos do Fundo Estadual de Saúde	43.906,00	0,00	0,00	43.004,04	42.757,54	246,50
190 - Operações de Crédito Internas	0,00	388.738,43	388.738,43	609.310,40	609.310,40	0,00
192 - Alienação de Bens	15.520,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
223 - Transferências de Convênios Vinculados à Saúde	0,00	1.215.500,00	1.215.500,00	1.141.324,39	1.136.000,00	5.324,39
248 - Transferências de Recursos do SUS para Atenção Básica	0,00	320.000,00	320.000,00	120.959,77	120.929,77	30,00
Total			2.441.586,47			

2.4.2 - Superávit Financeiro

Superávit Financeiro do Exercício Anterior (A)	Créditos Adicionais Abertos (B)	Créditos Adicionais Abertos sem Recursos (B - A)
194.755,98	188.006,44	0,00

Foram abertos créditos suplementares / especiais no valor de R\$ 2.441.586,47 sem recursos disponíveis, contrariando o disposto no artigo 43 da Lei 4320/64 c/c parágrafo único do artigo 8º da LC 101/2000.

2.5 - Créditos Disponíveis

Créditos Concedidos (A)	Despesa Empenhada (B)	Despesa Excedente (B - A)
18.273.537,70	18.020.581,21	0,00



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Superintendência de Controle Externo
Diretoria de Controle Externo de Municípios



[Handwritten signature]

Município: Santana da Vargem	Exercício: 2014
Nº do Processo: 958867	
2 - Créditos Orçamentários e Adicionais	

Obs.: Os Créditos Concedidos referem-se ao valor da despesa atualizada (Orçada + Acréscimos - Reduções).



Município: Santana da Vargem
Nº do Processo: 958867

Exercício: 2014

2 - Créditos Orçamentários e Adicionais

Considerações:

APONTAMENTO (Fls.03v/04v):
Foram abertos créditos suplementares/especiais no valor de R\$3.154.056,55 sem recursos disponíveis, contrariando o disposto no artigo 43 da Lei 4320/64 c/c parágrafo único do artigo 8º da LC 101/2000.

DEFESA (Fls.28/126):

A defesa alega que existiam recursos financeiros necessários à abertura dos créditos suplementares e especiais. Os recursos indicados e existentes foram os provenientes do "excesso de arrecadação" legalmente vinculados à finalidade dos créditos abertos, considerando-se ainda a tendência do exercício em virtude de assinatura de convênio e/ou instrumento congênere, tudo em conformidade com a jurisprudência deste TCEMG.

Para melhor compreensão e comprovação do alegado, discorre sobre cada um dos recursos utilizados, em cada um dos decretos de abertura, quais sejam:

- 1) Decreto nº 02/2014 de Crédito Especial no valor de R\$1.215.500,00
Origem dos recursos: tendência do excesso de arrecadação oriunda de Transferência do Fundo Estadual de Saúde para construção de Unidade Básica de Saúde. Estes recursos não previstos no orçamento de 2014, constam da Resolução SESMG nº 3771, de 12/06/2013, fls. 43/49.
- 2) Decreto nº 03/2014 de Crédito Especial no valor de R\$652.060,00
Origem dos recursos: tendência do excesso de arrecadação oriunda da Transferência de Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação-FNDE, relativos ao Plano de Ações Articuladas, destinados à aquisição de três ônibus escolares, conforme termo de compromisso PAR nº 201301734/2013, fls. 50/55.
- 3) Decreto nº 04/2014 de Crédito Especial no valor de R\$1.070.000,00
Origem dos recursos: tendência do excesso de arrecadação oriunda da Transferência do Convênio nº 047786, firmado entre o Município de Santana da Vargem e o Ministério da Agricultura Pecuária e Abastecimento, cujos recursos não foram previstos no orçamento 2014, destinados à aquisição de Patrulha Mecanizada, fls. 56/65.
- 4) Decreto nº 08/2014 de Crédito Especial no valor de R\$320.000,00
Origem dos recursos: tendência do excesso de arrecadação oriunda de Transferências do Ministério da Saúde, destinados à construção e aquisição de equipamentos para Unidade Básica de Saúde, conforme previsão nas Portarias MS 1213/2013 e 1346/2012, fls. 66/72.
- 5) Decreto nº 21 de Crédito Especial no valor de R\$404.134,53
Origem dos recursos: tendência de excesso de arrecadação oriunda de Transferência de Recursos de Convênio com o Estado de Minas Gerais, programa Pró-Municípios, destinado à melhorias de vias públicas, Convênio nº 926/2014, fls. 73/79.
- 6) Decreto nº 24/2014 de Crédito Especial no valor de R\$211.028,65
Origem dos recursos: tendência de excesso de arrecadação oriunda de Transferência do Ministério da Saúde, destinado à reforma de Unidade Básica de Saúde, conforme Portaria nº 1382, de 09/07/2013, fls. 80/82.
- 7) Decreto nº 45/2014 de Crédito Especial no valor de R\$388.738,43
Origem dos recursos: tendência de excesso de arrecadação oriunda de contrato de financiamento junto ao BDMG, destinado à execução do programa Novo Somma Infra-Drenagem Pluvial, fls. 83/92.
- 8) Decreto nº 55/2014 de Crédito Especial no valor de R\$166.806,80
Origem dos recursos: tendência de excesso de arrecadação oriunda da Transferência de Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação-FNDE, relativos ao Termo de Compromisso PAC2 9544/2014, destinados à Cobertura de Quadra Escolar, fls.93/98.
- 9) Decreto nº 65 de Crédito Especial no valor de R\$30.000,00
Origem dos recursos: tendência de excesso de arrecadação oriunda da Transferência do Fundo Estadual de Saúde para Ações de Combate à Dengue. Referidos recursos não foram previstos no orçamento de 2014. Constam da Resolução SESMG 4138, de 29/01/2014, fls.99/105.
- 10) Decreto nº 69 de Crédito Especial no valor de R\$148.900,00
Origem dos recursos: tendência de excesso de arrecadação oriunda de Transferência de Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação-FNDE, relativos ao Plano de Ações Articuladas, destinados à aquisição de ônibus escolar, conforme termo de compromisso PAR nº 201300863, fls. 106/111.
- 11) Decreto nº 70/2014 de Crédito Especial no valor de R\$150.000,00
Origem dos recursos: tendência de excesso de arrecadação oriunda da Transferência de Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação-FNDE, relativos ao Plano de Ações Articuladas, destinados à aquisição de ônibus escolar, conforme termo de compromisso PAR nº 23400010006201319, fls. 112/113.
- 12) Decreto nº 73/2014 de Crédito Especial no valor de R\$80.000,00
Origem dos recursos: excesso de arrecadação oriunda da Transferência de Recursos do Ministério do



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS
Superintendência de Controle Externo
Diretoria de Controle Externo de Municípios



Município: Santana da Vargem	Exercício: 2014
Nº do Processo: 958867	
2 - Créditos Orçamentários e Adicionais	

Desenvolvimento Social e Combate a Fome, relativos a Transferências do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos-SCFV, Programa Brasil Carinhoso, destinado à Assistência Social no Município e fixados através da Portaria MDS 134, de 28/11/2013, fls. 114/116.

13) Decreto nº 96 de Crédito Especial no valor de R\$333,69
Origem dos recursos: excesso de arrecadação oriunda de Transferência de Recursos do Programa Dinheiro Direto na Escola, fl. 117.

14) Decreto nº 107 de Crédito Especial no valor de R\$26.000,00
Origem dos recursos: excesso de arrecadação oriunda da Transferência de Recursos do FNDE, relativos a Transferências Diretas do Programa Brasil Carinhoso, destinado a apoio de funcionamento de creches, fls. 118/119.

15) Decreto nº 123 de Crédito Suplementar no valor de R\$953.813,72.
Único de natureza de Crédito Suplementar que por equívoco do setor contábil, foi cadastrado indevidamente como tendo por fonte de recursos o excesso de arrecadação. Referido crédito teve seus recursos oriundos de anulação de dotação.
Diante desta constatação, retificaremos o registro e procederemos ao reenvio do Sicom Módulo Acompanhamento Mensal.

A defesa cita ainda a Consulta nº 873706 de relatoria do Conselheiro Cláudio Terrão onde concluiu que nas transferências voluntárias de outras entidades políticas, é correta a utilização do "excesso de arrecadação de convênios" (art. 43, inciso II, § 1º da Lei 4320/64) como fonte de recursos para abertura de créditos adicionais, ainda que o excesso estimado no momento da abertura dos créditos não se concretize em excesso de arrecadação real, mantendo a vinculação dos recursos financeiros ao objeto pactuado.

ANÁLISE:

Em virtude da alteração da fonte de recursos do Decreto nº 123 de "excesso de arrecadação" para "anulação de dotações", os créditos suplementares/especiais abertos sem recurso teve seu valor alterado de R\$3.154.056,55 para R\$2.441.586,47.

Contudo, após análise das justificativas e documentos apresentados pela defesa, verificou-se que o "excesso de arrecadação" previsto não se concretizou.

Assim, tendo em vista o teor da Consulta nº 873706 respondida por este TCEMG, entende este Órgão Técnico, poder desconsiderar a irregularidade quanto ao descumprimento do disposto no artigo 43 da Lei 4320/64.

~~_____~~ _____ 066

