



CÂMARA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

CNPJ: 00.589.501/0001-55

Praça Prefeito Hernani Pereira Scatolino, 50 - Centro - Fone: (35) 3858-1229

CEP 37.195-000 - Santana da Vargem - MG

www.santanadavargem.mg.leg.br

Projeto de Lei N° Complementar 002/2018

Ementa: "Dispõe sobre a renovação do inciso V do art. 55 da Lei n° 110/02 "Dispõe sobre legislação tributária do Município de Santana da Vargem - MG"

AUTUAÇÃO

Aos 22 dias do mês de Março de 2018,

na Secretaria da Câmara Municipal de Santana da Vargem, Minas Gerais, autuei o presente Projeto de Lei, que se segue, contendo.....folhas.



Câmara Munic. de Santana da Vargem
Folha N.º 001

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

Praça Padre João Maciel Neiva, 15 – 37.195-000
Fone (035) 3858-1200 - CNPJ 18.245.183/0001-70
Email: gabinete@santanadavargem.mg.gov.br

Ofício nº 077/2018

Assunto: solicitação

Serviço: Gabinete do Prefeito

Data: Santana da Vargem, 22 de março de 2018.

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Ao cumprimentá-lo, vimos por meio deste, requerer a Vossa Excelência a retificação do Projeto de Lei que visava a revogação do inciso V do artigo 55 da Lei 770/02 que “Dispõe sobre a Legislação Tributária do Município de Santana da Vargem – MG”.

Com efeito, esse projeto de lei foi encaminhados para o edil como Projeto de Lei ordinária, quando a teor do Art. 34, parágrafo único, inciso I da Lei Orgânica do Município de Santana da Vargem, a forma legislativa adequada, salvo melhor juízo, seria Lei Complementar.

Outrossim, ressalto que, estamos encaminhando à esta Casa Legislativa o Projeto de Lei com o mesmo conteúdo daquele que por este ofício requer a retificação, todavia, seguindo o modelo legislativo adequado.

Sem mais para o momento, reiteramos votos de estima e consideração e colocamos a disposição para quaisquer esclarecimentos.

Atenciosamente,


RENATO TEODORO DA SILVA
Prefeito Municipal

Exmo.Sr.
Carlos César Ribeiro
DD.Presidente da Câmara Municipal
Santana da Vargem/MG.

Câmara Municipal de Santana da Vargem PROTOCOLO 22 MAR. 2018 Horas: 14 : 46 Ass: 
--



Câmara Munic. de Santana da Vargem
Folha N.º 002

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

Praça Padre João Maciel Neiva, 15 – 37.195-000
Fone (035) 3858-1200 - CNPJ 18.245.183/0001-70

Mensagem n.º /2018

Assunto: Encaminha projeto de Lei Complementar

Serviço: Gabinete do Prefeito

Data: Santana da Vargem, 22 de março de 2018

Excelentíssimo Senhor Presidente da Câmara Municipal,

Com meus cordiais cumprimentos, utiliza-nos do presente a fim de encaminharmos para apreciação desta Egrégia Casa Legislativa o Projeto de Lei Complementar n.º , de 22 de março de 2018 (**Dispõe sobre a revogação do inciso V do artigo 55 da Lei Municipal n.º. 770 de 16 de setembro de 2002 que “Dispõe sobre Legislação Tributária do Município de Santana da Vargem”**).

A presente proposição tem por finalidade revogar o inciso V, do art. 55 da Lei Complementar Municipal n.º.770, de 16 de setembro de 2002.

O inciso V do art. 55, da Lei n.º.770, de 16 de setembro de 2002, está descrito no Capítulo IV da referida lei, que dispõe sobre **O IMPOSTO SOBRE TRANSMISSÃO “INTER VIVOS DE BENS IMÓVEIS E DE DIREITOS E ELES RELATIVOS”**

Inicialmente, cumpre transcrever o artigo 156, inciso II da Constituição Federal, que dispõe:

Art. 156. Compete aos Municípios instituir impostos sobre:

II- transmissão inter vivos, a qualquer título, por ato oneroso, de bens imóveis, por natureza ou acessão física, e de direitos reais sobre imóveis, exceto os de garantia, bem como cessão de direitos a sua aquisição:

O Código Tributário Nacional estabelece em seu artigo 35 sobre o fato gerador do ITBI, *in verbis*:

Art.35 - O imposto, de competência dos Estados, sobre a transmissão de bens imóveis e de direitos a eles relativos tem como fato gerador:

I- a transmissão, a qualquer título, da propriedade ou do domínio útil de bens imóveis por natureza ou por acessão física, como definidos na lei civil;





PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

Praça Padre João Maciel Neiva, 15 – 37.195-000

Fone (035) 3858-1200 - CNPJ 18.245.183/0001-70

II- a transmissão, a qualquer título, de direitos reais sobre imóveis, exceto os direitos reais de garantia;

III- a cessão de direitos relativos às transmissões referidas nos incisos I e II.

Em termos de legislação ordinária, estabelece o Código Tributário do Município de Santana da Vargem, Lei nº 770/02 em seus artigos 54 a 56, sobre as seguintes hipóteses de incidência do ITBI:

Art. 54 - O Imposto Sobre Transmissão "Inter Vivos" de Bens Imóveis e de Direitos, tem como fato gerador a transmissão "Inter Vivos", a qualquer título, por ato oneroso, de bens imóveis, por natureza ou acessão física, o de direitos reais sobre imóveis, exceto os de garantia, bem como cessão de direitos à sua aquisição.

Parágrafo Único - São tributáveis os compromissos ou promessas de compra e venda de imóveis (sem cláusula de arrependimento) ou a cessão de direitos deles decorrentes.

Art. 55 - A incidência do imposto alcança as seguintes mutações patrimoniais:

I - compra e venda pura ou condicional;

II - dação em pagamento;

III - arrematação;

IV - adjudicação;

V - sentença declaratória de usucapião:

VI - mandato em causa própria e seus substabelecimentos, quando estes configurarem transação e o instrumento contenha os requisitos essenciais à compra e venda;

VII - a instituição de usufruto convencional sobre bens imóveis;

VIII - tornas ou reposições que ocorram nas divisões para extinção de condomínio de imóveis quando for recebida por qualquer condômino, quota-parte material cujo valor seja maior do que o valor de sua quota ideal, incidindo sobre a diferença;

IX - permuta de bens imóveis e de direitos a eles relativos;

X - quaisquer outros atos e contratos, translativos da propriedade de bens imóveis sujeitos à transcrição na forma da Lei.

Art. 56 - O imposto é devido quando o imóvel transferido, ou sobre que versarem os direitos transmitidos ou cedidos, esteja



Câmara Munic. de Santana da Vargem
Folha N.º 004

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

Praça Padre João Maciel Neiva, 15 – 37.195-000

Fone (035) 3858-1200 - CNPJ.18.245.183/0001-70

situado em território do Município, mesmo que a mutação patrimonial decorra de contrato celebrado fora dele.

Saliente-se que, as hipóteses não incidência e isenção contempla a hipótese de sentença declaratória de usucapião de imóveis inferior a 250,00 metros quadrados, conforme prevê alguns Código Tributários Municipais de outros municípios, sendo fato este lamentável.

O Supremo Tribunal Federal já decidiu em sentido contrário, conforme demonstra a ementa a seguir:

"Imposto de Transmissão de Imóvel. Alcance das regras do Arts. 23 Inc. I, da CF e 35 do CTN. Usucapião. A ocupação qualificada e continuada que gera o usucapião não importa em transmissão da propriedade do bem. À legislação tributária é vedado "alterar a definição, o conteúdo e o alcance dos institutos, conceitos e formas de direito privado" (art. 110 do C.T.N.). Registro da sentença de usucapião sem pagamento do imposto de transmissão. Recurso provido, declarando-se inconstitucional a letra "h", do inc. I, do art.1 da Lei n. 5.384, de 27.12.66, do Estado de Rio Grande do Sul."

(STF. RE 94580/RS. Rei. Min. DJACI FALCÃO. DJ 30.08.1994)"

Neste sentido é a jurisprudência do egrégio Tribunal de Justiça:

"AGRAVO DE INSTRUMENTO: AQUISIÇÃO DE IMÓVEL POR USUCAPIAO - ITBI - NAO-INCIDENCIA. Sendo a usucapião forma originária de aquisição, não está sujeito ao Imposto Sobre a Transmissão de Bens Imóveis. Agravo improvido. (TJMG Agravo de Instrumento 1.0000.00.175614-7/000, Relator(a): Des.(a) José Francisco Bueno , 5ª CÂMARA CÍVEL, julgamento em 25/05/2000, publicação da súmula em 09/06/2000)".

Percebe-se assim que usucapião é um modo originário de aquisição de propriedade, visto que neste instituto não ocorre transmissão de propriedade do bem e, por conseqüência, esta fora do campo de incidência do ITBI, que abrange somente a transmissão de propriedade.

Cumprir citar as lições de Hely Lopes Meirelles sobre o tema:

"A aquisição por usucapião não é fato gerador de ITBI porque a aquisição da propriedade se dá originariamente, e não por transmissão inter vivos. (Cf. MEIRELLES | Hely Lopes. Direito Municipal Brasileiro. 15. ed. São Paulo: Malheiros, 2006, p. 214".



Câmara Munic. de Santana da Vargem
Folha N.º 005

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

Praça Padre João Maciel Neiva, 15 – 37.195-000

Fone (035) 3858-1200 - CNPJ 18.245.183/0001-70

Ademais, a não incidência de ITBI em casos de usucapião se embasa na ausência de onerosidade, já que não há pagamento pelo adquirente, não haveria que se falar em negativa da isenção, já que a sentença originária já garantiu o direito da propriedade.

Cumprir citar o entendimento desta 8ª Câmara Cível:

"CONSTITUCIONAL - USUCAPIÃO EXTRAORDINÁRIO - POSSE ""AD USUCAPIONEM"" - PRAZO SUPERIOR A 20 (VINTE) ANOS - OCORRÊNCIA - ARRUAMENTO - INVASÃO - ÁREA DELIMITADA -PROCEDENCIA - ITBI - LEI MUNICIPAL Nº 4.443/1989

INCIDENCIA - MATERIA ESTRANHA AO OBJETO DA AÇÃO- SENTENÇA - DECOTE. 1 - Se a autora comprova possuir pacificamente o imóvel por prazo contínuo e superior a vinte anos, com ""*animus domini*"" 1 e a pretensão *usucapiendi* não impedirá o Município de repelir invasão em área de logradouro público não abrangido pelo registro imobiliário deferido na sentença, cabe confirmá-la, nos termos do art. 167, inc. 1, 28, da Lei n.º 6015/1973. 2 - A incidência do ITBI, erigida pelo Município como causa impeditiva do direito da autora. Não é óbice à procedência do pedido de usucapião, uma vez que se trata de aquisição originária da propriedade e seu registro não está vinculado ao recolhimento daquele imposto. Cabe, assim, decotar-se, da sentença, a parte que enfrentara a questão como se fora pré-requisito da prescrição aquisitiva, reservando à municipalidade a adoção das medidas fiscais que entender cabíveis. 3 - Recurso parcialmente provido. (TJMG – Apelação Cível 1.0518.03.051885-7/001. Relator (a): Des.(a) Edgard Penna Amorim , 8ª CÂMARA CÍVEL, julgamento em 03/12/2009, publicação da súmula em 17/03/2010)".

Percebe-se claramente que o Código Tributário Municipal, em seu artigo 55, inciso V, deixa bem claro a incidência do imposto do ITBI, sobre sentença declaratória de usucapião.

Nesse passo, havendo entendimento jurisprudencial e doutrinário, em sentido da não incidência do ITBI sobre a sentença declaratória de usucapião, a Administração Pública vem sofrendo inúmeros prejuízos pelos ajuizamentos de ações de Repetição de indébito realizadas por terceiros, para reverem do erário municipal o estorno dos valores pagos a título de ITBI sobre o imóvel usucapendo.



Câmara Munic. de Santana da Vargem
Folha N.º 006

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

Praça Padre João Maciel Neiva, 15 – 37.195-000

Fone (035) 3858-1200 - CNPJ 18.245.183/0001-70

Ademais, a fazenda municipal ainda sofre mais prejuízos, visto que tem que pagar a condenação dos honorários advocatícios e ainda tem que fazer o deslocamento dos funcionários para a defesa do município nessas ações até o seu fim, acarretando inúmeros prejuízos e contratempos a fazenda pública municipal.

Ainda resta demonstrar que a não incidência do ITBI nas Ações de Usucapião, sobre nenhuma hipótese resultaria em renúncia de receita, o que vedado pela Lei Complementar nº.101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), em seu artigo 14, §1º, o qual transcrevo abaixo:

Art. 14. A concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária da qual decorra renúncia de receita deverá estar acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva iniciar sua vigência e nos dois seguintes, atender ao disposto na lei de diretrizes orçamentárias e a pelo menos uma das seguintes condições:

§ 1º A renúncia compreende anistia, remissão, subsídio, crédito presumido, concessão de isenção em caráter não geral, alteração de alíquota ou modificação de base de cálculo que implique redução discriminada de tributos ou contribuições e outros benefícios que correspondam a tratamento diferenciado.

Neste contexto, não há que se falar em renúncia de despesa, visto que não há fato gerador do referido imposto, pois a ação de Usucapião é uma ação originária, não existindo transmitente e adquirente da propriedade propulsora da ação.

Ademais, o Código Tributário nacional, não prevê em nenhum de seus artigos a possibilidade de incidência do ITBI nas Sentenças Declaratórias de Usucapião, resultando aqui, no entendimento que o legislador municipal se equivocou ao incluir no inciso V do artigo 55 a incidência do imposto sobre essas ações.

Pelos fatos descritos, resta demonstrado que a revogação do inciso V do artigo 55 da Lei Complementar Municipal 770/02 se faz necessário, visto que está em desconformidade com a Lei Federal, está totalmente contrário ao entendimento jurisprudência e doutrinário e ainda está acarretando grande prejuízo ao erário municipal.

Insta salientar ainda, que conforme reza o §1º, inciso I do art. 34 da Lei Orgânica do Município de Santana da Vargem-MG, serão leis complementares dentre outras o Código



Câmara Munic. de Santana da Vargem
Folha N.º 007

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

Praça Padre João Maciel Neiva, 15 – 37.195-000

Fone (035) 3858-1200 - CNPJ 18.245.183/0001-70

Tributário, e por ser tratar da mesma natureza, também será realizado por meio de lei complementar suas alterações.

Por fim, resta deixar claro, que o município vem por anos recebendo inúmeros pedidos dos moradores da cidade que necessitam de regularizar seus imóveis e não conseguem, visto que o Código Tributário Municipal prevê a incidência do imposto sobre as sentenças declaratórias de usucapião, e vem trazendo graves prejuízos aos munícipes e por ser de relevante interesse público, requeremos de Vossas Excelências tramite este Projeto de Lei Complementar pelo rito dos artigos 118 e 119 do Regimento Interno desta Casa.

Ao ensejo, aproveito da oportunidade para agradecer antecipadamente a solícita atenção, reafirmando os votos de estima e consideração a todos os membros do Poder Legislativo do Município de Santana da Vargem.

Atenciosamente.


Renato Teodoro da Silva
Prefeito Municipal

Excelentíssimo Presidente

Vereador Carlos César Ribeiro

DD. Presidente da Câmara Municipal

Santana da Vargem - MG



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTANA DA VARGEM

Praça Padre João Maciel Neiva, 15 – 37.195-000

Fone (035) 3858-1200 - CNPJ 18.245.183/0001-70

administracao@santanadavargem.mg.gov.br

Folha Nº 008

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 002 , DE 22 DE MARÇO DE 2018

“Dispõe sobre a revogação do inciso V do artigo 55 da Lei 770/02 “Dispõe sobre legislação Tributária do Município de Santana da Vargem - MG”

O Povo do Município de Santana da Vargem-MG, por seus representantes legais aprovou:

Art.1º Fica revogado o inciso V do artigo 55 da Lei Municipal nº.770, de 16 de setembro de 2002.

Art.2º Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, retroagindo seus efeitos a data de 16 de setembro de 2002.

Santana da Vargem/MG, 22 de março de 2018.

1


Renato Teodoro da Silva
Prefeito Municipal